

ПРИЛОЖЕНИЕ № 12
к постановлению Правительства
Российской Федерации
от 17 июля 2019 г. № 915

МЕТОДИКА
расчета показателя "Качество окружающей среды"
за отчетный период (прошедший год)

1. Настоящая методика определяет расчет показателя "Качество окружающей среды" за отчетный период (прошедший год).

2. Оценка эффективности деятельности по показателю "Качество окружающей среды" проводится ежегодно, начиная с 2019 года. Отчетным годом является год, предшествующий году проведения оценки эффективности деятельности, и рассчитывается Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

3. Оценка эффективности деятельности по показателю "Качество окружающей среды" (E_q) основывается на определении уровня негативного антропогенного воздействия на окружающую среду на территории субъекта Российской Федерации по следующим основным направлениям:

а) охрана атмосферного воздуха - безразмерный коэффициент, характеризующий изменение выбросов загрязняющих веществ в атмосферу (далее - коэффициент загрязнения атмосферного воздуха, $K_{атм}$);

б) охрана поверхностных вод водных объектов - безразмерный коэффициент, характеризующий изменение валового сброса загрязненных сточных вод и доли населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения (далее - коэффициент качества воды, $K_{вод}$);

в) обращение с отходами - безразмерный коэффициент, характеризующий работу по ликвидации несанкционированных свалок отходов и по утилизации твердых коммунальных отходов (далее - коэффициент качества работы с отходами, $K_{отх}$).

4. Оценка показателя "Качество окружающей среды" проводится на основе данных, полученных от федеральных органов исполнительной власти, являющихся субъектами официального статистического учета.

5. Федеральные органы исполнительной власти, являющиеся субъектами официального статистического учета, ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, представляют в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации значения показателей за отчетный год в разрезе по каждому субъекту Российской Федерации, указанных в пункте 7 настоящей методики, рассчитанные по утвержденным в установленном порядке методологиям.

6. Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации при проведении оценки эффективности использует данные государственных информационных систем, а также данные, полученные от субъектов Российской Федерации.

7. Коэффициент загрязнения атмосферного воздуха ($K_{\text{атм}}$) на территории субъекта Российской Федерации (значение коэффициента направлено на снижение) рассчитывается как среднее значение коэффициентов по основным показателям загрязнения атмосферного воздуха путем сопоставления значений показателей за отчетный период (t) со значениями за предыдущий период ($t-1$):

совокупный объем выбросов загрязняющих атмосферу веществ стационарными и передвижными источниками на территории субъекта Российской Федерации (V_a , тыс. тонн);

объем выбросов наиболее распространенных загрязняющих атмосферу веществ стационарными и передвижными источниками (тыс. тонн) на территории субъекта Российской Федерации: диоксид серы (SO_2), оксиды азота (в пересчете на NO_2), оксид углерода (CO), летучие органические соединения (ЛОС), аммиак (NH_3) по следующей формуле:

$$K_{\text{атм}} = \frac{\frac{V_{a_t}}{V_{a_{t-1}}} + \frac{\text{SO}_{2_t}}{\text{SO}_{2_{t-1}}} + \frac{\text{NO}_{2_t}}{\text{NO}_{2_{t-1}}} + \frac{\text{CO}_t}{\text{CO}_{t-1}} + \frac{\text{ЛОС}_t}{\text{ЛОС}_{t-1}} + \frac{\text{NH}_{3_t}}{\text{NH}_{3_{t-1}}}}{6}.$$

Если значение показателя за год, предшествующий отчетному, равно нулю ($i_{t-1} = 0$), при этом значение этого показателя за отчетный год больше нуля ($i_t > 0$), то отношение значений такого показателя в периоде t к периоду $t-1$ при расчете по формуле за отчетный период приравнивается к 1.

Если значение показателя за год, предшествующий отчетному, равно нулю ($i_{t-1} = 0$), при этом значение этого показателя за отчетный год равно нулю ($i_t = 0$), то отношение значений такого показателя в периоде t к периоду $t-1$ при расчете по формуле за отчетный период приравнивается к 0.

8. Коэффициент качества воды ($K_{\text{вод}}$) на территории субъекта Российской Федерации рассчитывается как среднее значение коэффициентов по показателям:

объем сброса загрязненных сточных вод на территории субъекта Российской Федерации ($V_{\text{в}}$, млн. куб. метров) (значение показателя направлено на снижение);

доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения на территории субъекта Российской Федерации ($D_{\text{н}}$, процентов) (значение показателя направлено на увеличение), по следующей формуле (при суммировании разнонаправленных показателей (коэффициентов) используется прием обратных значений (значение отношения показателя $V_{\text{в}}$ за период, предыдущий отчетному ($V_{\text{в},t-1}$), к показателю за отчетный период ($V_{\text{в},t}$) направлено на увеличение):

$$K_{\text{вод}} = \frac{\frac{V_{\text{в},t-1}}{V_{\text{в},t}} + \frac{D_{\text{н},t}}{D_{\text{н},t-1}}}{2},$$

где:

$V_{\text{в},t}$ - объем сброса загрязненных сточных вод на территории субъекта Российской Федерации за отчетный период, млн. куб. метров;

$V_{\text{в},t-1}$ - объем сброса загрязненных сточных вод на территории субъекта Российской Федерации за период, предыдущий отчетному, млн. куб. метров;

$D_{\text{н},t}$ - значение показателя "Доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, процентов" на территории субъекта Российской Федерации за отчетный период в соответствии с отчетными данными по федеральному проекту "Чистая вода", рассчитанными в соответствии с методическими рекомендациями по оценке повышения качества питьевой воды, подаваемой системами централизованного питьевого

водоснабжения, утвержденными главным государственным санитарным врачом Российской Федерации;

$D_{n,t-1}$ - значение показателя "Доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, процентов" на территории субъекта Российской Федерации за период, предыдущий отчетному, в соответствии с данными по федеральному проекту "Чистая вода", рассчитанными в соответствии с методическими рекомендациями по оценке повышения качества питьевой воды, подаваемой системами централизованного питьевого водоснабжения, утвержденными главным государственным санитарным врачом Российской Федерации.

При суммировании разнонаправленных показателей (коэффициентов) используется прием обратных значений (значение отношения показателя V_B за период, предыдущий отчетному ($V_{B,t-1}$), к показателю за отчетный период ($V_{B,t}$) направлено на увеличение).

Если значение показателя "Доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, процентов" на территории субъекта Российской Федерации в 2018 году равно 0, а в 2019 году больше 0, то при расчете $K_{\text{вод}}$ за 2019 год отношение $D_{n,t}/D_{n,t-1}$ приравнивается к 1.

Если субъект Российской Федерации не является участником федерального проекта "Чистая вода", то коэффициент качества воды ($K_{\text{вод}}$) для такого субъекта Российской Федерации рассчитывается по следующей формуле:

$$K_{\text{вод}} = \frac{V_{B,t-1}}{V_{B,t}}.$$

9. Коэффициент качества работы с отходами ($K_{\text{отх}}$) на территории субъекта Российской Федерации рассчитывается как среднее значение показателей:

коэффициент K_s , отражающий работу по ликвидации несанкционированных свалок отходов (в целях настоящей методики под несанкционированной свалкой отходов понимается территория, используемая для размещения отходов производства и потребления, в том числе твердых коммунальных отходов, но не предназначенная для размещения отходов, и (или) объект размещения отходов, не обустроенный в соответствии с требованиями законодательства

Российской Федерации в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и не включенный в государственный реестр объектов размещения отходов и (или) в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде, для которых выполняется хотя бы одно из следующих условий: площадь указанных территорий и (или) объекта составляет более 10 кв. метров; объем размещения отходов производства и потребления на указанных территориях и (или) объекте составляет более 5 куб. метров) на территории субъекта Российской Федерации (значение коэффициента направлено на увеличение);

доля твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации (Доу, процентов) (значение показателя направлено на увеличение) по следующей формуле:

$$K_{\text{отх}} = \frac{K_c + \frac{\text{Доу}_f}{\text{Доу}_p}}{2},$$

где:

K_c - коэффициент, характеризующий работу по ликвидации несанкционированных свалок отходов на территории субъекта Российской Федерации, значение которого определяется в соответствии с пунктом 11 настоящей методики;

Доу_f - фактическое значение показателя "Доля твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов, процентов" на территории субъекта Российской Федерации по состоянию на конец отчетного периода в соответствии с отчетными данными по федеральному проекту "Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами", рассчитанного в соответствии с методикой расчета показателя "Доля твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов", утвержденной Федеральной службой по надзору в сфере природопользования;

Доу_p - плановое значение показателя "Доля твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов, процентов" на территории субъекта Российской Федерации в соответствии с показателями, установленными

паспортом федерального проекта "Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами", утвержденным президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16), с учетом внесенных в него изменений на начало отчетного периода.

Если $Доу_p = 0$, при условии, что $Доу_f = 0$, то $K_{отх} = K_c$.

Если $Доу_p = 0$, при условии, что $Доу_f > 0$, то $\frac{Доу_f}{Доу_p} = 1$.

Если субъект Российской Федерации не является участником федерального проекта "Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами", то коэффициент качества работы с отходами ($K_{отх}$) для такого субъекта Российской Федерации равен коэффициенту, характеризующему работу по ликвидации несанкционированных свалок отходов на территории субъекта Российской Федерации: $K_{отх} = K_c$.

10. Итоговый показатель "Качество окружающей среды" на территории субъекта Российской Федерации (E_q) для оценки эффективности в отчетном году рассчитывается по формуле:

$$E_q = \frac{\frac{1}{K_{атм}} + K_{вод} + K_{отх}}{3} \times 100\%.$$

Значение показателя E_q рассчитывается до сотых единиц.

При суммировании разнонаправленных показателей используется прием обратных значений.

11. Определение значения коэффициента K_c :

Условие	Значение K_c	Комментарий
$\frac{K_{c_{t-1}}}{K_{c_t}} < 1$	0	наблюдается рост количества несанкционированных свалок отходов на конец отчетного периода по сравнению с количеством несанкционированных свалок отходов на конец года, предыдущего отчетному
$\frac{K_{c_{t-1}}}{K_{c_t}} = 1$	0,5	количество несанкционированных свалок отходов на конец отчетного периода по сравнению с количеством

Условие	Значение Кс	Комментарий
		несанкционированных свалок отходов на конец года, предыдущего отчетному, не изменилось
$1 < \frac{K_{c_{t-1}}}{K_{c_t}} < 2$	1	количество несанкционированных свалок отходов на конец отчетного периода составляет более 50 процентов от количества несанкционированных свалок отходов по состоянию на конец года, предыдущего отчетному
$\frac{K_{c_{t-1}}}{K_{c_t}} \geq 2$	1,5	количество несанкционированных свалок отходов на конец отчетного периода составляет 50 процентов и менее 50 процентов от количества несанкционированных свалок отходов по состоянию на конец года, предыдущего отчетному
$K_{c_t} = 0$	2	количество несанкционированных свалок отходов на конец отчетного периода равно нулю;

K_{c_t} - количество несанкционированных свалок отходов на территории субъекта Российской Федерации по состоянию на конец отчетного периода, штук;

$K_{c_{t-1}}$ - количество несанкционированных свалок отходов на территории субъекта Российской Федерации по состоянию на конец года, предыдущего отчетному, штук.

12. При готовности федеральных и (или) региональных систем объективного контроля качества расчет коэффициентов "качество питьевой воды" и "загрязнение атмосферного воздуха" ведется на основе данных этих систем.