Документ предоставлен [КонсультантПлюс](http://www.consultant.ru)

**Вопрос:** О применении [Постановления](consultantplus://offline/ref=9910ACDB4A920D74F8E09AB6C0575D3FEB16F9B00CE502DF6A4E15256EbDtCG) Правительства РФ от 14.07.2014 N 656; о порядке подтверждения страны происхождения товаров с целью предоставления преференций участникам электронного аукциона, заявки которых содержат предложения о поставке товаров российского, белорусского и казахстанского происхождения.

**Ответ:**

**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПИСЬМО**

**от 11 ноября 2014 г. N Д28и-2315**

Департамент развития контрактной системы Минэкономразвития России рассмотрел обращение по вопросу о применении [постановления](consultantplus://offline/ref=9910ACDB4A920D74F8E09AB6C0575D3FEB16F9B00CE502DF6A4E15256EbDtCG) Правительства Российской Федерации от 14 июля 2014 г. N 656 "Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - постановление N 656) и [приказа](consultantplus://offline/ref=9910ACDB4A920D74F8E09AB6C0575D3FEB16FEBF09EB02DF6A4E15256EbDtCG) Минэкономразвития России от 25 марта 2014 г. N 155 "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - приказ N 155) и сообщает.

По вопросу 1.

В связи с тем что согласно [положению](consultantplus://offline/ref=9910ACDB4A920D74F8E09AB6C0575D3FEB16F4B509E502DF6A4E15256EDC70E635A211A22AF695BEb8t1G) о Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. N 438, Минпромторг России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в том числе функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере промышленного и оборонно-промышленного комплексов, а также в области технического регулирования, внешней и внутренней торговли, функции уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственное регулирование внешнеторговой деятельности, за исключением вопросов таможенно-тарифного регулирования, а также учитывая, что Минпромторг России является разработчиком [постановления](consultantplus://offline/ref=9910ACDB4A920D74F8E09AB6C0575D3FEB16F9B00CE502DF6A4E15256EbDtCG) N 656, обращение в части вопроса о разъяснении [постановления](consultantplus://offline/ref=9910ACDB4A920D74F8E09AB6C0575D3FEB16F9B00CE502DF6A4E15256EbDtCG) N 656 направлено для рассмотрения по подведомственности в Минпромторг России.

По вопросу 2.

[Приказ](consultantplus://offline/ref=9910ACDB4A920D74F8E09AB6C0575D3FEB16FEBF09EB02DF6A4E15256EbDtCG) N 155 устанавливает порядок предоставления преференций в отношении цены контракта участникам закупок, заявки которых содержат предложения о поставке товаров российского, белорусского и казахстанского происхождения, в размере 15 процентов, а также перечень товаров, в отношении которых устанавливаются указанные преференции.

Согласно [пункту 9](consultantplus://offline/ref=9910ACDB4A920D74F8E09AB6C0575D3FEB16FEBF09EB02DF6A4E15256EDC70E635A211A22AF695BFb8t6G) приказа N 155 для целей реализации приказа N 155 рекомендуется устанавливать в документации о закупке:

требование об указании (декларировании) участником конкурса, аукциона или запроса предложений в заявке на участие в конкурсе, аукционе или запросе предложений, окончательном предложении страны происхождения поставляемого товара.

Кроме того, в соответствии с [подпунктом "б" пункта 1 части 3 статьи 66](consultantplus://offline/ref=9910ACDB4A920D74F8E09AB6C0575D3FEB16F9BF0BEF02DF6A4E15256EDC70E635A211A22AF792B8b8t7G) Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон) первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать в том числе конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя.

В соответствии с [пунктом 6 части 5 статьи 66](consultantplus://offline/ref=9910ACDB4A920D74F8E09AB6C0575D3FEB16F9BF0BEF02DF6A4E15256EDC70E635A211A22AF69DBBb8t1G) Закона вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со [статьей 14](consultantplus://offline/ref=9910ACDB4A920D74F8E09AB6C0575D3FEB16F9BF0BEF02DF6A4E15256EDC70E635A211A22AF694BCb8t5G) Закона, или копии этих документов.

Следует отметить, что подтверждением страны происхождения товаров, указанных в [приказе](consultantplus://offline/ref=9910ACDB4A920D74F8E09AB6C0575D3FEB16FEBF09EB02DF6A4E15256EDC70E635A211A22AF695BDb8t5G) N 155, является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) Российской Федерации, Республики Беларусь или Республики Казахстан по [форме](consultantplus://offline/ref=9910ACDB4A920D74F8E09AB6C0575D3FEB17F8B405E802DF6A4E15256EDC70E635A211A22AF691BAb8t7G), установленной Правилами определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными в указанных [Правилах](consultantplus://offline/ref=9910ACDB4A920D74F8E09AB6C0575D3FEB17F8B405E802DF6A4E15256EDC70E635A211A22AF690BCb8t4G). Согласно [Положению](consultantplus://offline/ref=9910ACDB4A920D74F8E09AB6C0575D3FEB16F4BE0DEF02DF6A4E15256EDC70E635A211A22AF695BCb8t3G) о порядке выдачи сертификатов о происхождении товаров формы СТ-1 для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденному [приказом](consultantplus://offline/ref=9910ACDB4A920D74F8E09AB6C0575D3FEE12FAB70AE65FD56217192769D32FF132EB1DA32AF695bBt8G) Торгово-промышленной палаты Российской Федерации от 25 августа 2014 г. N 64, документом, подтверждающим происхождение товаров, является сертификат [формы СТ-1](consultantplus://offline/ref=9910ACDB4A920D74F8E09AB6C0575D3FEB17F8B405E802DF6A4E15256EDC70E635A211A22AF691BAb8t7G), выдаваемый уполномоченной Торгово-промышленной палатой Российской Федерации.

Согласно [пункту 1 части 6 статьи 69](consultantplus://offline/ref=9910ACDB4A920D74F8E09AB6C0575D3FEB16F9BF0BEF02DF6A4E15256EDC70E635A211A22AF69CBEb8t2G) Закона заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены [пунктами 1](consultantplus://offline/ref=9910ACDB4A920D74F8E09AB6C0575D3FEB16F9BF0BEF02DF6A4E15256EDC70E635A211A22AF692B4b8t0G), [3](consultantplus://offline/ref=9910ACDB4A920D74F8E09AB6C0575D3FEB16F9BF0BEF02DF6A4E15256EDC70E635A211A22AF692B4b8t6G) - [5](consultantplus://offline/ref=9910ACDB4A920D74F8E09AB6C0575D3FEB16F9BF0BEF02DF6A4E15256EDC70E635A211A22AF692B4b8t4G), [7](consultantplus://offline/ref=9910ACDB4A920D74F8E09AB6C0575D3FEB16F9BF0BEF02DF6A4E15256EDC70E635A211A22AF692B4b8tAG) и [8 части 2 статьи 62](consultantplus://offline/ref=9910ACDB4A920D74F8E09AB6C0575D3FEB16F9BF0BEF02DF6A4E15256EDC70E635A211A22AF69DBDb8t3G), [частями 3](consultantplus://offline/ref=9910ACDB4A920D74F8E09AB6C0575D3FEB16F9BF0BEF02DF6A4E15256EDC70E635A211A22AF69DB9b8t4G) и [5 статьи 66](consultantplus://offline/ref=9910ACDB4A920D74F8E09AB6C0575D3FEB16F9BF0BEF02DF6A4E15256EDC70E635A211A22AF69DB8b8t5G) Закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Таким образом, в случае отсутствия сертификата [формы СТ-1](consultantplus://offline/ref=9910ACDB4A920D74F8E09AB6C0575D3FEB17F8B405E802DF6A4E15256EDC70E635A211A22AF691BAb8t7G) в составе заявки на участие в аукционе такая заявка отклоняется.

Обращаем внимание, что юридическую силу имеют разъяснения органа государственной власти, в случае если данный орган наделен в соответствии с законодательством Российской Федерации специальной компетенцией издавать разъяснения по применению положений нормативных правовых актов. Минэкономразвития России - федеральный орган исполнительной власти, действующим законодательством Российской Федерации, в том числе [Положением](consultantplus://offline/ref=9910ACDB4A920D74F8E09AB6C0575D3FEB17FCB20FE402DF6A4E15256EDC70E635A211A22AF695BFb8t5G) о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. N 437, не наделенный компетенцией по разъяснению законодательства Российской Федерации.

Директор Департамента

развития контрактной системы

М.В.ЧЕМЕРИСОВ

11.11.2014

Вопрос: О необходимости наличия в составе заявки на участие в открытом конкурсе (второй части заявки на участие в электронном аукционе) сертификата о происхождении товара по форме СТ-1.

Ответ:

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПИСЬМО

от 31 декабря 2014 г. N Д28и-2917

Департамент развития контрактной системы Минэкономразвития России рассмотрел обращение по вопросу о применении постановления Правительства Российской Федерации от 14 июля 2014 г. N 656 "Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - постановление N 656) и приказа Минэкономразвития России от 25 марта 2014 г. N 155 "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - приказ N 155) и сообщает.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 66 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 Закона N 44-ФЗ, или копии этих документов.

В соответствии с подпунктом "з" пункта 1 части 2 статьи 51 Закона N 44-ФЗ заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, а именно документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, в случае если такие условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в конкурсной документации в соответствии со статьей 14 Закона N 44-ФЗ, или заверенные копии таких документов.

Следует отметить, что в соответствии с письмом Минпромторга России от 2 декабря 2014 г. N 07-3347 согласно постановлению N 656 подтверждением страны происхождения товаров, указанных в пунктах 1 - 14, 28 и 43 - 66 перечня товаров, поименованных в приложении к данному постановлению, является сертификат о происхождении товара, то есть сертификат СТ-1, выдаваемый в соответствии с Соглашением о Правилах определения страны происхождения товаров в СНГ от 20 ноября 2009 г.

Таким образом, в случае отсутствия сертификата СТ-1 в составе второй части заявки на участие в конкурсе (аукционе) такая заявка отклоняется, в том числе в случае указания в первой части такой заявки места происхождения товара.

Следует отметить, что ответ на указанное обращение в части вопроса о разъяснении применения приказа N 155 направлен письмом Минэкономразвития России от 11 ноября 2014 г. N Д28и-2315.

Обращаем внимание, что юридическую силу имеют разъяснения органа государственной власти, в случае если данный орган наделен в соответствии с законодательством Российской Федерации специальной компетенцией издавать разъяснения по применению положений нормативных правовых актов. Минэкономразвития России - федеральный орган исполнительной власти, действующим законодательством Российской Федерации, в том числе Положением о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. N 437, не наделенный компетенцией по разъяснению законодательства Российской Федерации.

Директор Департамента

развития контрактной системы

М.В.ЧЕМЕРИСОВ

31.12.2014